



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ТЪРГОВИЩЕ

#### П Р О Т О К О Л

Днес 04 декември 2017 г. от 11:00 часа в присъствието на Областна администрация – Търговище се проведе заседание на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията в област Търговище.

На заседанието присъстваха повече от ½ от членовете /19 от общо 25 членове/ на Съвета, посочени в присъствен списък, неразделна част от настоящия протокол.

Г-н Митко Стайков – Областен управител на област Търговище и Председател на ООСППК - област Търговище откри заседанието и подложи на гласуване предварителния дневен ред, изпратен с писмо-покана изх. №ОКД-12.1/23.11.2017 г.

Налице беше необходимият кворум за провеждане на заседанието.

Преди пристъпване към дневния ред г-н Стайков приветства присъстващите на второто редовно за тази година заседание на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията - област Търговище. Той пожела усилията на членовете на Съвета, да продължават да бъдат все така насочени към осъществяване на пряко наблюдение, координация и контрол на провежданата от институциите политика за борба с корупцията на територията на областта, чрез взаимодействието между институциите, неправителствения сектор и средствата за масово осведомяване.

Г-н Стайков предложи и единодушно беше приет следния

#### **ДНЕВЕН РЕД:**

1. Приемане на предложение за изменение на чл. 3, ал. 2, чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 4 от Правилника за устройството и дейността на ООСППК в област с административен център гр. Търговище.

Докладва: Секретаря на ООСППК – област Търговище.

2. Антикорупционни мерки и практики прилагани в държавните структури на територията на област Търговище през 2017 г.

Докладва: Секретаря на ООСППК – област Търговище.

3. Разни.

#### **По първа точка от дневния ред:**

Г-н Стайков даде думата на Секретаря на Съвета.

Секретаря представи проекта на изменение на чл. 3, ал. 2, чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 4 от Правилника за устройството и дейността на Съвета, изложен по-долу, заедно с мотивите към него. Проектът е бил изпратен по електронен път на членовете.

**Първото** изменение е текста на чл. 3, ал. 2, който гласи: „Поименния състав на съвета се определя със заповед на Областния управител, въз основа на предварително писмено предложение за определяне на представител на съответната организация за член на съвета“, да бъде: „Състава на съвета се определя със заповед на Областния управител, въз основа на предварително писмено съгласие от ръководителя на съответната организация да бъде член на съвета“.

Мотив за изменението е: всеки член от Съвета да допринесе за по-голяма социална поносимост и отговорност. Изменението би довело до спестяването на консумативни разходи от страна на институциите, като хартия, мастило, пощенски разходи и амортизация на печатната техника при изготвянето на регулярните писма в които се отразява досега поименния състав на Съвета през определен период от време. Също така, това би осигурило по-голяма ефективност на администрациите.

По този начин ще е необходимо само едно съгласие на ръководителя на съответната институция да бъде член на Съвета, а при невъзможност да присъства, задължението му да бъде поето от негов представител, който да се вписва в поименния присъствен Списък по време на заседанието.

**Друго** предлагано изменение е разпоредбата на ал. 1 от чл. 7, чийто текст гласи: *„Редовните заседания на Съвета се провеждат най – малко 2 пъти в годината“*, да бъде: *„Редовното заседание на Съвета се провежда веднъж в годината“*.

Един от мотивите е всяка институция да допринесе за оптимизация и усъвършенстване на работния процес на Съвета. Причина за исканото изменение е предвид констатираната липса, всяка година на жалби/сигнали за корупция, адресирани конкретно до Съвета. Обстоятелство се подкрепя и от липсата на жалби/сигнали за корупция от физически и юридически лица срещу институции на територията на областта, адресирани до Комисията по чл. 7а от Устройствения правилник на областните администрации с председател Областния управител.

Друг мотив в началото на годината, Съвета приема своята програма за дейността си, в което се очертават задачите на членовете на съвета за предстоящата година. На заседанието се приема доклад за извършеното пред изминалата година, в който се отразяват основните констатации за ефективността на държавната политика в сферата на корупцията на територията на областта.

Винаги при необходимост могат да се провеждат извънредни заседания, които се свикват по искане на една трета от членовете на Съвета или по искане на Председателя, така, че винаги Съвета ще бъде събиран, когато се налага по една или друга причина.

**Последното** изменение е относно чл. 8, ал. 4 от Правилника, като разпоредбата гласи: *„В случаите когато член на съвета е възпрепятстван да участва в заседанията на съвета, той може да бъде заместен от друго лице изрично определено от съответната организация или посочено като резервен член в писменото предложение по чл. 3, ал. 2 от настоящия правилник и в заповедта на Областния управител за определяне на състава на съвета“*.

Това изменение се поражда от изменението на чл. 3, ал. 2 от Правилника и следва алинея 4, да гласи: *„В случаите когато член на съвета е възпрепятстван да участва в заседанията на съвета, той може да бъде заместен от друго лице определено от съответната организация, който ще се вписва в поименния присъствен Списък на заседанието.“* По този начин самото вписване на представителя в Списъка е достатъчно условие, за да вземе участие в дейността на съвета.

Г-н Стайков даде думата на участниците в заседанието да изкажат мнения или да зададат своите въпроси.

Присъстващите членове не отправиха такива запитвания.

След проведено гласуване, с пълно мнозинство от присъстващите членове, Съвета прие следното решение:

### **РЕШЕНИЕ №1**

Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията – област Търговище **приема** проекта на предложението за изменение на чл. 3, ал. 2, чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 4 от Правилника за устройството и дейността на Съвета.

#### **По втора точка от дневния ред:**

Г-н Стайков даде думата на Секретаря на Съвета.

В своето експозе Секретаря подробно запозна членовете на Съвета с някои значими за Областна администрация – Търговище действащи анализи и бъдещи идеи

за такива, касаещи антикорупционни мерки и практики прилагани в администрацията през 2017 г. и предстоящата година.

Акцентът беше поставен, че една от основните задачи на Областният управител, като едноличен орган на изпълнителната власт в областта в условията на демократично управление е в максимална степен да отговаря на очакванията на гражданите за ефективно, законосъобразно и справедливо административно обслужване. Администрацията работи, като пресечна точка между държавното управление в обществен интерес и частните интереси и потребностите на гражданите и бизнеса, осигурява ефективна, прозрачна и надеждна административна среда за развитие на конкурентноспособна икономика, за повишаване на жизнения стандарт и благосъстояние на гражданите и не на последно място, за утвърждаване доверието на гражданите в институциите.

Отбелязано беше, че в институцията ще бъде въведена със сътрудничеството на Института по публична администрация цялостно и при пълен обхват на организацията, инструмента за организационно съвършенство „Обща рамка за оценка CAF 2013“. Проекта ще бъде осъществен с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Очаквания резултат е за постигане на непрекъснато подобрене и висок обществен резултат от административната дейност на администрацията в съответствие с принципите за цялостно управление на качеството (TQM) в публичния сектор и най-добрите европейски практики.

Сформираната Група за самооценка в състав служители на администрацията, следва в началото на февруали за излезе с Доклад за самооценката на организацията, с отразени в него мерки за подобрене на административната дейност, с оглед последващото изработване и изпълнение на План за подобрене на административната дейност на Областната администрация, който да бъде качен в електронния регистър на ползвателите CAF към Ресурсния център в Маастрихт, Нидерландия.

Тази дейност е пряко свързана както с повишаване на административната ефективност и прозрачност, така и с необходимостта от засилване на административния контрол, формиране на познания за корупцията като отрицателно обществено явление и развиване на умения и компетентности у служителите в администрацията за ефективно противодействие срещу корупционни прояви.

Друг факт, който беше отразен по време на заседанието е оказаното пълно съдействие на Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, като им е предоставена наличната в администрацията информация за вътрешно-ведомствени актове, одитни доклади, становища, регламентиращи управлението и разпореждането с имоти, държавна собственост, вкл. актуване и деактуване на държавната собственост.

Административните данни са необходими, във връзка с една от задачите на Центъра „Идентифициране на възможности за корупционни практики при управлението и разпореждането с имоти държавна собственост“ от Плана за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия /м.януари 2017 г./.

Отбелязано беше, че към момента в администрацията няма постъпили сигнали, жалби във връзка с управлението и разпореждането с имоти държавна собственост. Това обстоятелство се отчита на факта, на разписаните вътрешни процедури за управлението и разпореждането с имоти - държавна собственост и добре действащата законова рамка за държавната собственост. Наличието на ясно разписани процедури, не води до възникване на корупционни практики в администрацията. С това се допринася за ключовото изискване за ефективно противодействие на проблема, както и за създаване на предпоставки за добре функционираща администрация.

Докладвани са действащите мерки с антикорупционна насоченост в администрацията, които са:

- Редовно през изминалата година е актуализирана вътрешната уредба на администрацията с антикорупционна насоченост, във връзка с промените в законодателството.

- Наличието на специализираните системи, за управление на риска и Системата за финансово управление и контрол, като механизми за противодействие на корупцията в администрацията.

- Действащ Кодекс за поведение на служителите, Харта на клиента, воденето и поддържането на регистъра по чл. 18 от Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Посочена е действащата основна референтна рамка по отношение на общите стандарти за превенция на корупцията и тяхното отражение върху корупционния риск в работата на администрацията, като публична институция. Рамката се вижда, тъй като на своята електронна страница, администрацията предоставя обща информация за своята работа, има възможност за изтегляне на документи и формуляри на административните услуги, предоставяни по съответните направления и дейности: държавна собственост, координация и административен контрол, регионално развитие и териториално устройство. По отношение на прозрачността регулярно се актуализира информацията на електронната страница на администрацията относно: пълния списък на предоставяните административни услуги, с което е осигурен равен достъп на гражданите, в съответствие с конституционните им права. Също така, администрацията е активна по отношение на събиране на мнения и информация, с цел да повиши своята ефективност, чрез анкетни карти за проучване на обществения интерес на потребителите и дневник за сигнали, мнения и препоръки находящи се в деловодството на администрацията за всеки, който желае да ги попълни.

Не на последно място беше отбелязано, участието на Областния управител и Председател на Съвет, в регионална кръгла маса на тема: „Добри практики и успешни истории в местната система за почтеност“, организирана съвместно между Областна администрация - Велико Търново и Асоциацията „Прозрачност без граници“. Като фокусът на срещата е била да се представят разработените добри практики и ефективно работещи модели на добро управление и политики за противодействие на корупцията и насърчаване на взаимодействието между институции, бизнес, граждански сектор и медии на ниво местно самоуправление и местна власт чрез Индекс на местната система за почтеност в България.

Друг важен аспект в дейността на администрацията е по отношение на взетите мерки от административния орган за повишаване на административния капацитет и институционалното укрепване на служителите в администрацията. Отбелязано беше, че към настоящия момент се осъществява проекта „Работим за хората“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, чрез обучения в Института по публична администрация съответстващи на длъжностните характеристики на служителите в администрацията.

Г-н Стайков даде думата на участниците в заседанието да изкажат мнения, въпроси или идеи за превенция и противодействие на корупцията.

Думата взе г-н Владимир Иванов – Секретар на община Попово, който предложи, да бъде създаден областен независим телефон, до който да няма достъп, структурите - членове на Съвета и на него спокойно да бъдат приемани сигнали за корупция от гражданите или бизнеса.

Това предложение породило дебат между членовете на Съвета, като всеки от присъстващите изложи, своите съображения, че такъв телефон не е необходимо да бъде създаван.

В тази връзка, г-н Стайков изложи новата практика в работата на създадената Комисия по чл. 7а от Устройствения правилник на областните администрации по отношение на постъпващите сигнали/жалби от гражданите или бизнеса. За всеки от тях, представители на администрацията извършват проверка на място, като целта им е ако е възможно проблема да бъде решен веднага или да се съдейства пред компетентните институции за неговото решаване. Тези действия са довели до по-голяма ефективност на администрацията.

Д-р Теодора Тодорова – Началник отдел „Контрол храни“ при ОДБХ сподели, че дирекцията получава сигнали/жалби в три направления по email, телефон – устно и писмено в деловодството, като анонимни сигнали се приемат за разглеждане и се

извършва проверка по тях. За сигнали срещу служители в институцията, проверката се извършва от независима от тях служба.

Г-жа Мадлена Станоева – Директор дирекция АПФСДЧР при Областна дирекция „Земеделие“ – Търговище, изложи начина по който протичат техните проверки по сигнали/жалби, но за анонимни сигнали не вземат отношение, а проверката се извършва съгласно разписаните вътрешни правила на дирекцията.

Г-жа Милка Ангелова – Директор на ОД на ДФ «Земеделие» - Търговище, сподели, че сигнали/жалби, постъпват в институцията по email, горещия им телефон и по независимия от областната дирекция телефон.

Г-н Красимир Господинов – Старши инспектор при Регионален отдел „Национален строителен контрол“ Търговище при РДНСК – СИР, отбеляза съществуването на горещия им телефон за приемане на сигнали/жалби, отделно упражняването на вътрешен контрол, съществуващ в организацията, срещу корупцията, като е прието, да не се разглежда анонимен сигнал.

Д-р Марин Йовов – Главен секретар на Регионална здравна инспекция – Търговище, сподели съществуването на разписани вътрешни правила за контрол и процедури при възникване на явлението корупция.

Г-н Димитър Стойнев – Представител на Областен отдел „Автомобилна администрация“ гр. Търговище, изложи, че има телефон за подаване на сигнали/жалби, а при подадени срещу служители на отдела, същите се проверяват от техния Инспекторат.

Г-н Тодор Тодоров – Началник отдел НПО при община Търговище, изложи, че има телефон за подаване на сигнали/жалби. Общинска администрация извършва анкетно проучване сред гражданите и бизнеса, относно дали са попадали в ситуация на корупционна проява при обслужване от служителите. Отбелязан беше, факта, че няма подадени сигнали за корупция от обществеността срещу служители.

Г-н Деян Мавродиев – Началник Митническо бюро – Търговище, сподели, че има два телефона към Централно Митническо бюро за подаване на сигнали срещу служители на митническите структури, а проверките по тях се извършва от независими проверяващи.

Г-жа Галина Градинарова – Директор на Дирекция „Инспекция по труда“ – Търговище, изложи, че има утвърдени вътрешни правила за разглеждането на сигнали/жалби, горещи телефони на сайта на Министерство на труда и социалната политика и Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“. Отбеляза, че след съдействие от страна на ГРАО – Търговище и установяване на анонимни сигнали, същите се разглеждат.

Г-н Пламен Стоичков – Началник сектор „Противодействие на икономическата престъпност“ в ОД МВР – Търговище, изложи пред членовете на Съвета, че при наличие на сигнал/жалби за корупция срещу служители на дирекцията, започват да работят по тях служители от Инспектората или тяхната Вътрешна сигурност. Структурата има горещ телефон на който може всеки да подаде своя сигнал. Дирекцията при работата си срещу корупцията, се води освен по законовата нормативна база и на основание Каталога на корупционните престъпления, утвърждаван от Главния прокурор на Република България.

Г-жа Галина Георгиева – Главен експерт в РДСП – Търговище, сподели за наличието на горещ телефон за приемане на сигнали/жалби и разписани вътрешни правила за работа с тях.

Г-жа Светлана Сюлевска – Началник отдел АПФСИО при РУО – Търговище, отчете факта, че в структурата не са подавани сигнали/жалби за корупция срещу служителите, а ако евентуално постъпят такива по тях биха започнали да работят представителите на техния Инспекторат.

Г-н Юнал Османов – Заместник кмет на община Омуртаг, благодари за доброто взаимодействие между структурите при постъпили сигнали/жалби в общината. И отбеляза предприетите от администрацията превантивни мерки срещу корупцията, една от които е сложената кутия за подаване на сигнали, системата за финансов контрол и горещия телефон за сигнали.

Г-жа Маринела Динева - Старши юриконсулт при ИРМ – Търговище в ТД на НАП – гр. Варна не на последно място отбеляза, съществуването на горещ телефона на сайта на Централно управление НАП, работещ горещ телефон и към офис Търговище НАП. Провежданите в НАП обучения на всички служители на тема

„Корупция“, а при новоназначени служители, същите минават обучение на тема: „Корупцията като обществен феномен. Превенция на корупцията в администрацията“. Г-жа Динева отчете факта, че в сградата на офис Търговище при ТД на НАП – гр. Варна има поставени прозрачни врати, което води до ефекта, прозрачност в дейността на служителите, също така работещия механизъм на ротация при реализирането на проверки. Инспекторите на местната структура не извършват ревизии на територията на областта.

По **трета точка** Разни от дневния ред г-н Стайков даде думата на членовете на Областния съвет за коментари, предложения, изказвания, но такива не постъпиха.

Поради изчерпване на дневния ред г-н Стайков закри заседанието на областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията в 12:00 часа.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: / П. /**

М. Стайков

**СЕКРЕТАР: / П. /**

Т. Тодорова