



---

# ПЪРВИ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА УПРАВЛЕНСКАТА ПРОГРАМА НА ПРАВИТЕЛСТВОТО

*за подобряване на социалното положение  
на българските граждани,  
на бизнес-средата  
и демократизиране на управлението*

---

11 юли 2013 г.

*„Много ми се иска след четири години страната да се управлява нормално, икономиката да се е върнала на пътя на растежа, хората да виждат перспективи, че със своите усилия могат да подобряват доходите си и да виждат реализация, особено младите хора, да виждат реализацията си тук в нашата страна“*

**Пламен Орешарски,  
Министър-председател  
на Република България**

Народното събрание избра на 29 май 2013 г. Пламен Орешарски за министър-председател на Република България.

Още от първия ден правителството започна работа по важните и неотложни мерки за България, като подкрепя всички инициативи, които допринасят за благосъстоянието на гражданите и бизнеса.

Визията на правителството е фокусирана върху три групи мерки:

- ✓ Първата група мерки засилва социалните програми и се бори срещу младежката безработица.
- ✓ Втората група мерки цели подобряването на бизнеса и намаляването на административните тежести.
- ✓ На трето място правителството предприе мерки за демократизиране на процеса на управление.

На 19 юни 2013 г. Народното събрание прие стабилизационни и неотложни мерки за подобряване на социалното положение на българските граждани, на бизнес средата и демократизиране на управлението, с времеви хоризонт до края на 2013 г. **Тези мерки са част от Управленската програма на правителството.**

Част от приетите мерки са насочени към подобряване на социалното положение на най-бедните български домакинства, овладяване на ситуацията в енергетиката и недопускане увеличение на цената на тока, подобряване на условията за правене на бизнес, насърчаване на предприемчивостта на по-активните граждани и др.

Като най-неотложни бяха определени три групи стабилизационни мерки – за гражданите, за бизнеса и за демокрацията на управлението за гражданите.

*Със зелен цвят са отбелязани вече изпълнените от правителството мерки, с жълто – тези, които са в процес на изпълнение.*

## ЗА ГРАЖДАНИТЕ

### 1. ЕНЕРГЕТИКА

- Недопускане на ново увеличение на цената на електроенергията (поискано 40% увеличение на цената на тока) и промяна на методиката на ценообразуване.

#### Конкретни действия:

Нов модел за ценообразуването на тока – с до 5% намаление на цените на тока от 1 юли 2013 г., след законодателни промени.

**Срок – 1 август 2013 г.**

#### **Мярката е изпълнена.**

Извършени са промени в Закона за енергетиката, чието гласуване и приемане от Народното събрание подкрепи желанието на правителството да стабилизира сектор Енергетика. По този начин се дава възможност да се освободи износът на електроенергия, който до сега бе блокиран и държавата губеше, да се постигне поносима цена за битовите и стопански потребители и да се увеличат финансовите потоци в системата като първа крачка за стабилизирането ѝ.

**Факт е, че заради усилията на кабинета, народните представители и независимият регулатор ДКЕВР, цената на електроенергията за крайните потребители, включително и стопанските, няма да се увеличи.**

Промените в Закона за енергетиката дават възможност да се подобри ефективността и прозрачността на регулаторната рамка при определянето на цените на енергията и разходите на енергийните дружества.

#### Конкретни действия:

Стабилизиране на енергетиката и установяване на предвидимост в цените на електроенергията. Възстановяване на условията за износ на електроенергия за по-добро натоварване на мощностите и на възгледобива.

#### **Мярката е в процес на изпълнение.**

Предвид предприемането на спешни мерки за балансиране на електроенергийната система министърът на икономиката и енергетиката предприе срещи с представители на бизнеса и гражданите.

Отчетено бе, че освобождаването на износа, което се очаква да стане факт с планираното намаляване на таксите върху него, ще осигури свежи средства в системата и ще сложи началото на нормализиране на взаимоотношенията в нея.

Предстои министърът на икономиката и енергетиката да внесе в Народното събрание Доклад за цялостното състояние на енергетиката. Докладът ще даде детайлна картина за състоянието на сектора и ще послужи като основа за изработването на нова енергийна стратегия.

## **2. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ**

**Конкретни действия:**

Промяна в политиката на ценообразуване на лекарствата с цел намаляване разходите за медикаменти и медицински изделия.

Мярката е в процес на изпълнение.

## **3. ПАКЕТ ОТ МЕРКИ В СОЦИАЛНАТА СФЕРА**

- Увеличаване на размера на обезщетението за отглеждане на дете от 1 до 2 години от 240 лв. на 310 лв. от 1 юли 2013 г.

**Конкретни действия:**

Промяна на Закона за бюджета на ДОО, внесен от народни представители.

**Срок – 30 юни 2013 г.**

Мярката е изпълнена.

НС прие изменения и допълнения в Закона за бюджета на ДОО, обн. ДВ, бр. 57 от 29 юни 2013 г.

- Финансово подпомагане на домакинствата с ученици, които предстоят да бъдат първокласници тази есен чрез увеличаване на еднократните целеви помощи.

**Конкретни действия:**

Увеличаване на еднократната помощ за първокласници, допълнителна подкрепа за семействата с малки деца от 1 юли 2013 г. Размерът на еднократната целева помощ за ученици, записани в първи клас на държавно или общинско училище, ще бъде увеличен от 150 лв. на 250 лв.

**Срок – 30 юни 2013 г.**

Мярката е изпълнена.

Правителството увеличи с 67 на сто размера на еднократната целева помощ за учениците, записани в първи клас на държавно или общинско училище, за покриване на част от разходите в началото на учебната 2013/2014 г., от 150 лв. на 250 лв. Размерът на отпусканата сума не е променян от 2008 г.

- **Разширяване на системата за енергийно подпомагане.**

**Конкретни действия:**

Разширяване на кръга на лицата, които имат право на достъп до целеви помощи за отопление за новия отоплителен сезон чрез:

- Промяна в Наредба №РД-07-5 за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление

По този начин ще се постигне увеличение на индивидуалните проценти средно с 11,29% за всички целеви групи, като се постига номинално увеличение с 15 лв. на границата, която дава право на целевата помощ. Промяната ще позволи още 60 000 души да получат помощите. В момента с това право се ползват около 210 000 лица и семейства.

**Срок – до 30 юни 2013 г.**

**Мярката е изпълнена.**

Извършена е промяна в Наредба №РД-07-5 за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление (изм. и доп. ДВ., бр. 57 от 29 юни 2013 г.).

Увеличен е диференцираният минимален доход за отопление с 15 лв. за всички 16 рискови групи от 1 юли 2013 г. Мярката ще обхване през новия отоплителен сезон до 60 000 ползватели.

**4. ПАЗАР НА ТРУДА****Конкретни действия:**

Незабавно възстановяване на диалога със социалните партньори в рамките на Националния съвет за тристранно сътрудничество

**Мярката е в процес на изпълнение.**

С решение на Министерския съвет от 21 юни 2013 г. са определени представителите на Министерския съвет в Националния съвет за тристранно сътрудничество – г-жа Зинаида Златанова, заместник министър-председател и министър на правосъдието, за председател на Съвета и г-н Хасан Адемов, министър на труда и социалната политика.

**Конкретни действия:**

Увеличаване на минималната работна заплата – след съгласуване с Тристранния съвет.

**Срок – 1 октомври 2013 г.**

**Мярката е в процес на изпълнение.** Провеждат се консултации със социалните партньори и гражданското общество.

**Конкретни действия:**

Разширяване на активните мерки на пазара на труда и разкриване на нови работни места за временна заетост за смекчаване на ефектите от растящата безработица

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Разработен е Механизъм за включване на резултатите от прогнозите за търсенето и предлагането на труд в България при разработване и провеждане на държавната политика.

В Механизма е предвидено ежегодно да се разработва годишен доклад с прогнози за търсенето и предлагането на труд в България. Той предвижда резултатите от годишния доклад да се използват при разработването на областните и общинските стратегии за развитие. Ще се изготвя и национален доклад с изводи и препоръки, който ще се одобрява от Министерския съвет.

Сформира се работна група за разработване на комплекс от мерки с цел включване на безработни лица в трудоспособна възраст, получаващи месечни социални помощи и полагащи обществено полезен труд, в обучение за ограмотяване, мотивационно обучение, обучение за придобиване на професионална квалификация или ключови компетентности.

- **Овладеяване на ръста на безработицата и подпомагане на реализацията на младежите.**

**Конкретни действия:**

Подготвяне на пакет от „Младежки инициативи” – след обсъждане със социалните партньори.

**Срок – 30 юни 2013 г.**

**Мярката е изпълнена.**

Подготвени са нови мерки за насърчаване на младежката заетост, като:

- Въвеждането на периодичен обмен на информация между Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката и Агенцията по заетостта с оглед включване в обучение или заетост на младежи, които не учат и не работят.
- Разширяване на кръга от работодатели, ползващи се от възможностите на чиракуването, регламентиране на правото на стипендия на безработните лица, включени в мотивационно обучение и др.

Увеличена е възможността за включване на повече младежи на възраст до 29 години по Програмата „Старт на кариерата“ чрез удължаване на срока за кандидатстване до 29 юли 2013 г. Осигурено е финансиране за наемането на работа по Програмата на 1200 младежи за срок от 9 месеца.

**Конкретни действия:**

Промени в Закона за насърчаване на заетостта.

**Срок – 15 юли 2013 г.**

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Изготвени са и се обсъждат промени в Закона за насърчаване на заетостта, насочени към преодоляване на проблемите с младежката безработица.

## 5. ИНДЕКСАЦИИ НА ПЕНСИИ

- Въвеждане на швейцарското правило за индексации на пенсиите от 2014 г.

### Конкретни действия:

Изменение в Кодекса за социално осигуряване, свързани с въвеждане на швейцарското правило за индексации на пенсиите.

**Срок – 30 октомври 2013 г., в рамките на бюджетната процедура за 2014 г.**

Мярката е в процес на изпълнение.

## 6. ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

### Конкретни действия:

- Пакет от мерки за защита на потребителите от монополните структури на пазара.
- Функционално укрепване и повишаване на административния капацитет на регулаторните органи чрез законодателни промени.

**Срок – декември 2013 г.**

Мерките са в процес на изпълнение.

# ЗА БИЗНЕСА

## 1. ПОДОБРЯВАНЕТО НА БИЗНЕС СРЕДАТА

### Конкретни действия:

Незабавно преустановяване от страна на централните власти на административно-силовия натиск от рекетъорски тип върху бизнеса и „успокояване“ на стопанските среди за спечелване на инвеститорското доверие.

Мярката е в процес на изпълнение.

Бърза реакция на НАП по наказателни процедури на ЕК относно невръщането на ДДС. До сега е прилагана практика за непризнаване на ДДС, което се отклонява от европейското законодателство. НАП изпрати указания на своите териториални поделения за прекратяване на тази практика. Министерството на финансите предприе действия за подобряване на отчетността от страна на НАП по отношение на дължимото ДДС. В резултат на тази мярка напред ще бъде спестено плащането на наказателни лихви за невъзстановяването навреме на ДДС от страна на държавата. Наказателните лихви за първите пет месеца на тази година са в размер на над 12 млн. лв.

**Конкретни действия:**

Погасяване на натрупаните задължения на държавата към бизнеса в рамките на 3 месеца.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

До края на месец август 2013 г. ще бъде изработен график за погасяване на задълженията към бизнеса и ще бъде изготвена актуализацията на бюджета.

**Конкретни действия:**

Отказ от практиките за използване на приходните агенции за силов натиск върху данъкоплатците. Промяна в режима на глоби и санкции и замяната им с предписания при допуснати нарушения от формален характер.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Сформирана е работна група, в която участват приходните агенции, бизнеса, синдикатите и представителите на общините с цел намаляване на административната тежест и оптимизиране на работата на приходните агенции.

- **Законодателни промени в Народното събрание в посока намаляване на административната тежест с цел подобряване на бизнес средата.**

**Конкретни действия:**

Провеждане на срещи с работодателските, синдикалните и с неправителствени организации за създаването на работна група, която да направи преглед на административните режими с цел облекчаването или премахването им;

Създаване на работна група към Министерския съвет, която да направи преглед на административните режими с цел облекчаването или премахването им;

Извършване на инвентаризация на административните тежести;

Внасяне на пакет от законодателни промени в Народното събрание в посока облекчаване на административната тежест за бизнеса и гражданите.

**Срок – 1 септември 2013 г.**

**Мерките са в процес на изпълнение.**

В Министерски съвет се провеждат работни срещи с представители на администрацията, бизнеса и гражданите, с цел да се предложат конкретни мерки за намаляване на законовите утежнения за правене на бизнес в България.

В резултат от проведените работни срещи са получени конкретни предложения от бизнеса и гражданите.

На интернет страницата на Министерския съвет е създадена „кутия“ за предложения и мнения за мерките, които трябва да предприеме правителството, за подобряване на бизнес



ДЪРЖАВНОСТ, РАЗВИТИЕ, СПРАВЕДЛИВОСТ **Първи отчет на правителството**  
средата и социалното положение на гражданите, както и за възстановяване на държавността,  
като основа за широка обществена дискусия.

Сформира се работна група, която ще извърши преглед на административните режими и инвентаризация на административните тежести.

## **2. ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ**

- **Промени на Закона за обществените поръчки.**

### **Конкретни действия:**

Провеждане на срещи с работодателските, синдикалните и с неправителствени организации за създаването на работна група към Министерския съвет;

Създаване на работна група към Министерския съвет, която да предложи промени в Закона за обществените поръчки с цел да се направят процедурите по-прозрачни и да се създаде възможност повече кандидати да участват в тях;

Внасяне на промени Закона за обществените поръчки в Народното събрание.

**Срок – 30 октомври 2013 г.**

**Мерките са в процес на изпълнение.**

В Министерски съвет се провеждат работни срещи с представители на администрацията, бизнеса, синдикатите и гражданите. В резултат от проведените работни срещи са получени над 100 конкретни предложения.

Сформирана е работна група, която има за задача да предложи промени в Закона за обществените поръчки.

### **Конкретни действия:**

Анализ и информация за всички фирми и общини, спечелили обществени поръчки (2% от фирмите са спечелили 98% от всички ОП). При съмнения за злоупотреби – ревизия. Публичност на всички договори и анекси.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

В промените на ЗОП, които се подготвят се предвижда всички възложители да публикуват изпълнителите по обществени поръчки.

Възложено е на всички министри, които имат в министерствата си оперативни програми, както и ръководителите на управляващите органи на оперативните програми, да посочват в информационната система по управление на европейските средства не само бенефициентите на проектите, но и изпълнителите, на които се възлага изпълнението на съответните дейности. Целта е да има пълна прозрачност и да е ясно кои са фирмите и организациите, които изпълняват проектите на бенефициентите.

### **3. ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДЪРЖАВАТА**

- Ускорено разплащане от страна на държавата по изпълнени договори.

**Конкретни действия:**

Разработване на график за разплащане на всички забавени плащания към бизнеса.

**Срок – 30 август 2013 г.**

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Предстои да бъде разработен график за разплащане на всички забавени плащания към бизнеса. Извършени са някои разплащания към бизнеса, като:

**ВМЗ – Сопот** – изплатени са всички забавени възнаграждения към работниците – две заплати и половина и два аванса. Погасени са и неотложните задължения на дружеството.

**Оперативна програма „Конкурентоспособност“** – изплатени са задържаните средства по договори в размер на 25 млн. евро.

### **4. БЮДЖЕТ**

- Даване права на данъкоплатеца да определя направленията на плащанията по единната сметка за плащане на задължения към бюджета.

**Конкретни действия:**

Усъвършенстване на единната сметка за плащане на задължения към бюджета чрез предоставяне на избор на лицата при плащане на данъци или осигуровки чрез промяна на ДОПК.

**Срок – 30 август 2013 г.**

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Към момента се извършва анализ и се провеждат консултации с бизнеса.

Предложението е да бъде предоставяна на фирмите по електронна поща точна информация от НАП относно това, което са платили и какви задължения остават.

### **5. МЕРКИ ПРОТИВ КОНТРАБАНДАТА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА НЕЛОЯЛНАТА КОНКУРЕНЦИЯ**

**Конкретни действия:**

Решителни мерки против контрабандата и необявените вътрешнообщностни доставки като противодействие срещу нелоялната конкуренция спрямо българските производители и загубата на фискални приходи (отговорни институции МФ и ДАНС).

**Срок – постоянен**

**Мярката текущо се изпълнява.**

Разработени и приложени са мерки, ориентирани към два вида дейности по принудително и по доброволното събиране на приходи.

Първата група мерки обхваща интензивни проверки във вече идентифицирани рискови сектори, със специфични механизми, приложими към всеки конкретен сектор. Конкретен пример е реализираната специализирана проверка на 3 юли 2013 г. от мобилни групи (с представители на Министерството на финансите, Министерството на вътрешните работи, Министерството на земеделието и храните, Българска агенция по безопасност на храните, НАП и Агенция „Митници“) на ГКПП, складове, хранителни вериги, зеленчукови борси и тържища. Осъществена е пълна финансово и фитосанитарна проверка на плодове и зеленчуци, които се реализират на вътрешния пазар.

В резултат от навременните действия българските производители ще започнат да усещат пълната подкрепа от страна на държавата срещу нерегламентирания внос и финансовите нарушения от трети страни.

Втората група мерки са законодателни промени за предотвратяване на фактическите кражби на ДДС при вътреобщностни доставки на стоки – съставена е междуведомствена работна група със заповед на премиера – МЗХ, МВР, МФ, НАП, Митници: с основна цел извършване на координирани проверки по зеленчукови борси и тържища, складове и ГКПП.

## **6. МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

- **Облекчаване на достъпа до евтин финансов ресурс за малкия и средния бизнес чрез Българска банка за развитие (ББР).**

### **Конкретни действия:**

Привличане на ресурс и откриване на нови кредитни линии за малки и средни предприятия от ББР – до 1 млрд. лв.

**Срок – 1 октомври 2013 г.**

### **Мярката е в процес на изпълнение.**

Правителството започна работата за преодоляване на затрудненията с финансирането за бизнеса. Обмисля се да се търси решение в допълнителните инструменти, които предстои да се изработват с основен източник Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) в съчетание с кохезионните фондове. Целта е да се създадат по-добри предпоставки за финансиране преимуществено на малкия и на средния бизнес.

Предстои ЕИБ да конкретизира използвания инструментариум. На този етап няма разработени проекти.

ББР вече има начални комуникации с ЕИБ. Към отчетния момент страната ни се опитва да привлече допълнителни ресурси в банката като част от правителствената политика.

При реализирането на подкрепящите мерки за бизнеса правителството ще се стреми към ниски лихви за отпусканите заеми. Към момента лихвите, особено за малкия стартиращ бизнес, са на равнища, обезсмислящи заема.

## **7. УСВОЯВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ**

- **Разработване на Споразумението за партньорство.**

### **Конкретни действия:**

Изготвяне на цялостен пакет, обхващащ всичките раздели на Споразумението за партньорство;

Разработване на стратегическите и програмни документи за управление на средствата от фондовете по общата стратегическа рамка на Европейския съюз за новия програмен период;

Провеждане на широк обществен дебат (в рамките на всички обществени съвети) относно приоритетите на Споразумението за партньорство и оперативните програми.

**Срок – 30 септември 2013 г.**

Внасяне на проекта на Споразумение за партньорство за разглеждане в Народното събрание.

**Срок – 30 септември 2013 г.**

**Средствата за България за следващия програмен период (2014-2020 г.) са около 15 млрд. евро.**

**Мярката е в процес на изпълнение.**

До края на месец юли 2013 г. ще се проведе публично обсъждане на Споразумението за партньорство с представители на всички институции, управляващи органи, неправителствения сектор по отделни браншове и общините.

- **Ускоряване на усвояването на европейските фондове за намаляване на риска от загуба на средства**

### **Конкретни действия:**

Идентифициране на пречките при усвояването на евросредствата от бенефициентите и контрол върху рисковете, които забавят изпълнението и усвояването;

Идентифициране на проблемите на бенефициентите, свързани с липсата на достатъчно съфинансиране за изпълнението на проектите по европейските програми и прилагане на план за подпомагане на публичните бенефициенти с необходимите средства.

**Срок – постоянен**

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Вицепремиерът предприе поредица от срещи с управляващите органи за идентифициране на проблемите и рисковете за усвояване на средства през настоящия програмен период.

До края на месец юли 2013 г. ще бъдат предложени конкретни мерки за преодоляване на проблемите и ограничаване на рисковете при усвояване на средствата.

## ЗА ДЕМОКРАЦИЯТА НА УПРАВЛЕНИЕТО

### 1. ОБЩЕСТВЕНИ СЪВЕТИ

**Конкретни действия:**

Прозрачност и достъпност до информация за работата на държавната администрация и привличане на представители на граждански сдружения при обсъждане на въпроси със значим обществен интерес.

**Мярката е текуща.**

Провеждат се работни срещи с представители на бизнеса и гражданите.

Към момента в Министерски съвет се сформират две основни работни групи с представители на правителството и бизнеса – за намаляване на законовите тежести за правене на бизнес в България и за усъвършенстване на законодателството в сферата обществените поръчки.

Провеждат се и срещи с представители на гражданските сдружения при обсъждане на въпроси със значим обществен интерес, като към момента се анализират всички направени от тях предложения.

Всеки втори петък на месеца министър-председателят провежда срещи с протестиращите за обсъждане на въпроси от значим обществен интерес.

По предложение на министър-председателя се запазва Изборния борд при Министерския съвет, който ще излезе с конкретни предложния за изборното законодателство.

**Конкретни действия:**

Конструиране на обществените съвети към министерствата.

**Срок – 30 юни 2013 г.**

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Към някои министерства вече са създадени обществени съвети, на които се обсъждат проекти на нормативи актове, политики, конкретни инициативи, наблюдава се изпълнението на предприетите действия, обсъждат се постигнатите резултати. В останалите се работи по тяхното конструиране.

### 2. САНКЦИОНИРАНЕ НА ДОПУСНАТИТЕ НАРУШЕНИЯ

**Конкретни действия:**

Цялостен анализ и пълна ревизия на дейността във всички сфери на държавно управление и предприемане на законови мерки и действия за санкциониране на допуснатите нарушения.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

### **3. ПУБЛИЧНОСТ НА ФИНАНСОВОТО СЪСТОЯНИЕ**

**Конкретни действия:**

Публично оповестяване на фактите и тенденциите за икономическото и финансово състояние на страната.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

### **4. ОТЧЕТНОСТ НА ПРАВИТЕЛСТВОТО**

**Конкретни действия:**

Нов модел на взаимодействие между парламента и правителството – редовни отчети на Правителството за изпълнение на програмата за управление, нов тип парламентарен контрол, периодично участие на министри в заседанията на съответните парламентарни комисии, задължително присъствие на министри при обсъждания на законопроекти от тяхната компетентност.

**Срок – постоянен**

**Мярката се изпълнява, тя е текуща.**

Това е първият отчет на правителството и за първи път се въвежда практиката за месечно отчитане на мерките, предвидени в Управленската програма на правителството пред народните представители в пленарна зала.

### **5. НОВ ИЗБОРЕН КОДЕКС**

**Конкретни действия:**

Незабавно изпълнение на препоръките на ЕС и ПАСЕ, които имат пряко отношение към защита и гарантиране на правата и свободите на гражданите и демократичното функциониране на институциите.

**Мярката е в процес на изпълнение.** В процес на разработване е нов избирателен кодекс.

**Конкретни действия:**

Намаляване на субсидиите на политическите партии;

Въвеждане на машинно гласуване с цел ограничаване на фалшификациите в изборния процес;

Облекчаване на изискванията за участие на независими кандидати в изборите;

Осигуряване на равнопоставеност на участието в изборите и в медийното им отразяване;

Безплатно участие на всички кандидати в обществените медии;

Преференциална пропорционална система.

**Срок – 30 септември 2013 г.**

**Мярката е в процес на изпълнение.**

На 20 юни 2013 г. Народното събрание създаде Временна комисия за изработване на проект на нов Изборен кодекс със срок на действие три месеца.

Новият избирателен кодекс вече се разработва с прякото участие на представители на граждански организации, движения и граждани.

**Конкретни действия:**

Гаранция срещу купен и контролиран вот, за честни избори чрез промени в изборния кодекс. Действия за активизиране на гражданското участие в изборния процес. Изпълнение на препоръките на ОССЕ за бъдещи избори.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

По предложение на министър-председателя се запазва Изборния борд при Министерския съвет, който ще излезе с конкретни предложения за промени в изборното законодателство.

**Конкретни действия:**

Провеждане на форум „Отговорен парламент” с участието на граждански и браншови организации, парламентарни и извънпарламентарни партии за постигане на национално съгласие за най-важните приоритети и мерки за излизане от кризата.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Към 42-то Народно събрание е съставена Комисия за взаимодействие с граждански организации и движения.

## **6. ВЪТРЕШНИ РАБОТИ**

**Конкретни действия:**

Предприемане на незабавни мерки за овладяване и ограничаване на битовата престъпност.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Изпратени са указания до областните дирекции на МВР за разпределение на служителите спрямо концентрацията на престъпната дейност, включващо промени в организацията на патрулно-постовата дейност, актуализиране на маршрутите, както и на зоните на отговорност с цел борба с битовата престъпност.

**Конкретни действия:**

Възстановяване на баланса на функционалност и компетенции между МВР и ДАНС.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Парламентът реши функциите и структурата на звеното „Борба с организираната престъпност“ да се прехвърлят от МВР в ДАНС. Народните представители приеха на второ четене промени в Закона за Държавната агенция „Национална сигурност“ (7 юни 2013 г.).

**Конкретни действия:**

Преустановяване на практиката на безразборно използване на СРС чрез надежден и независим надзор върху тях.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

**Конкретни действия:**

Интегриране на представители на малцинствата в полицейските структури и в звената от сектора на сигурността.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

**Конкретни действия:**

Предприемане на спешни мерки за разкриване на корупционни практики, строг контрол и санкциониране на корупцията на всички етажи на администрацията и властта, съвместни действия на държавните органи и гражданския сектор.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

## **7. ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ СРЕДСТВА**

**Конкретни действия:**

Ефективно инвестиране на средствата от ЕС с максимално широк обществен ефект.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

С цел минимизиране на загубите на средства по програми, финансирани с европейски средства, се работи по подготовката на детайлни анализи по оперативните програми, както и по анализи на отделни проекти.

## **8. ДИАЛОГ С МЕСТНИТЕ ВЛАСТИ**

**Конкретни действия:**

Възстановяване на работата на Съвета за децентрализация.

**Срок – 31 юли 2013 г.**



**Мярката е в процес на изпълнение.**

На 18 юни 2013 г. е проведена работна среща в Министерски съвет с представители на Националното сдружение на общините в Република България и кметове на общини. Поставено е началото за възстановяване на работата на Съвета за децентрализация.

На оперативното заседание на Министерския съвет на 10 юли 2013 г. е възложено на министъра на регионалното развитие да внесе необходимия нормативен акт за възстановяване на Съвета за децентрализация.

**Конкретни действия:**

Подписване на Споразумение за сътрудничество между Министерския съвет и Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ).

**Срок – 15 октомври 2013 г.**

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Започната е работа по Споразумението с НСОРБ с цел то да бъде подписано на годишната среща на местните власти през месец октомври 2013 г.

**Конкретни действия:**

Създаване на гаранции за свободен печат и медии.

**Мярката е в процес на изпълнение.**

Изготвена е подробна справка за договорите за медийно обслужване на оперативните програми, финансирани от еврофондовете, сключени като част от комуникационната стратегия за популяризиране на техните мерки. Целта е максимална прозрачност и откритост относно изразходването на парите по оперативните програми.

На интернет страницата на Министерския съвет и на сайта на структурните еврофондове в България е публикувана информация, от която да стане ясно кои са изпълнители по мерките, заложи в комуникационните планове на оперативните програми и Програмата за селските райони.

Ръководителите на управляващите органи и министрите, отговарящи за усвояването на средствата от седемте оперативни програми и Програмата за развитие на селските райони ще посочват в информационната система за средствата от ЕС не само бенефициентите на проектите, но и изпълнителите, на които бенефициентите са възложили изпълнение на дейности по проекта.

***Стабилизационните мерки са част от цялостния пакет програмни намерения на правителството на Република България.***

## **МЕРКИ В ПРОЦЕС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ ОТ ОТДЕЛНИТЕ МИНИСТЕРСТВА**

### **1. Финанси**

Въведено е намаляване на разходите с 5% на лимитите на министерствата от 1 юли. По този начин ще се направят икономии от 60 млн. лв, които ще бъдат насочени към запълване на бюджетния дефицит, както и за разплащане на държавата с бизнеса.

### **2. Земеделие и храни**

Новосъздадени са съвместни мобилни групи, с участието на инспектори от Българска агенция по безопасност на храните, НАП, агенция „Митници“ и МВР, които ще упражняват контрол в защита на интересите на българските производители. Групите вече осъществяват контрол върху вноса на селскостопанска продукция по границите, тържищата и борсите в страната. Проверяват не само качеството и цената на земеделската продукция, но и дали тя се предлага от реални или фиктивни производители. Акцията ще продължи 1 месец, като са предвидени и опции за продължение до приключване на сезона.

Провеждат се срещи с браншови организации и производители на земеделска продукция. С тях не само се дискутира ситуацията в земеделския сектор, но и са предложени конкретни мерки като: групиране в различни обединения, за да могат по-лесно да отстояват правата си и да реализират продукцията си директно в големите вериги магазини без да използват посредници.

Една от дългосрочните цели, която вече е стартирана е да се направят стопанства, които напълно да отговарят на изискванията на ЕС. Малките млечни ферми в България са около 33 000 и са начин на препитание на много хора, които живеят отдалечено от градските центрове. Разработени са конкретни мерки как те да бъдат защитени. Една от тези мерки е използването на мляко, което не отговаря на изискванията на ЕС за сирена и кашкавали с дълъг срок на зреене, каквито практики има в много страни от ЕС.

На заседание на министрите на земеделието на ЕС в Люксембург България успя да извоюва изключително голям процент от средства за подкрепа на отрасли като животновъдство, зеленчукопроизводство и овощарството. Подпомагани производства, като тези, до този момент получаваха едва 3,5% от годишните директни плащания. Постигнат е сериозен успех, като в бъдеще тези плащания ще се увеличат на 13%. На земеделците се дава една година отсрочка, така че да успеят от 2015 г. да прилагат и задължителните агроекологични мерки, наложени с бъдещото законодателство. Друго важно решение, което засяга сектора, е въведеният таван на плащанията – субсидията на стопанство да бъде 150 хил. евро. Ще има подкрепа за младите фермери на възраст под 40 години. Те ще получават допълнително по 25% към директните плащания.

### **3. Транспорт**

На 14 юни 2013 г. е пуснат в експлоатация вторият мост на река Дунав между Република България и Румъния при градовете Видин и Калафат. Новото съоръжение не само с регионално значение, но и представлява важен елемент от Трансевропейската мрежа на Европейския съюз, осигуряващо най-пряката сухопътна връзка между Общността и страните-членки на Румъния, България и Гърция.

**ДЪРЖАВНОСТ, РАЗВИТИЕ, СПРАВЕДЛИВОСТ**      **Първи отчет на правителството**  
На 20 юни 2013 г. Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол прекрати процедурата по приватизацията на БДЖ „Товарни превози” ЕООД.

Съвместно със Световната банка е изпълнен проект за оценка на състоянието на железопътния сектор в България и определяне на перспективите му за развитие в краткосрочен и средносрочен план.

На 24 юни 2013 г. Национална компания „Железопътна инфраструктура” въведе в експлоатация 35 прелезни устройства на прелези, съоръжения с ръчни бариери, разположени на територията на цялата страна. С реализирането на тази дейност се намаляват експлоатационните разходи и се повишава нивото на безопасността на движение.

Трафик-кулите в двата най-големи български пристанищни центрове ще бъдат изградени по проект: „Информационна система за управление на трафика на плавателни съдове (VTMIS) – фаза 3”, финансиран по приоритетна ос 4 на Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г. Очаква се двете трафик-кули да бъдат завършени до края на юни 2014.

#### **4. Регионално развитие**

В областта на поддържане на пътната инфраструктура:

- **Оперативна програма „Регионално развитие”**

Общо по програма ОПРР се изпълняват 49 проекта, за които има сключени договори за БФП, като от тях:

- 22 проекта са изпълнени
- 20 проекта са в изпълнение
- за 7 проекта се провеждат тръжни процедури за избор на изпълнители.

Разплатени средства през месеца за Строително-монтажни работи (СМР) по програмата – 15,4 млн. лв.

- **Програма Трансгранично Сътрудничество Румъния – България**

- Приключи рехабилитация на път III-293 „Александрия – Коритен – Северняк“ от км 35+927 до км 44+400, област Добрич. Ремонтирани са 8,473 км. Издаден е Акт 16. Бюджетът на проекта на територията на България е 3 млн. евро.
- Завършено е строителството на обект „Рехабилитация на път III-3402 Славяново – Пордим”, област Плевен, с дължина над 11 км. Предстои издаване на Акт 16. Бюджетът на проекта на територията на България е 3,5 млн. евро.

Общо разплатени средства през юни за СМР по програмата – 3,2 млн. лв.

- **Проект „Транзитни пътища V”**

- Рехабилитацията на отсечки от третокласен „Нова Загора-Симеоновград“ (45,9 км), е приключила. Предстои приемане на обекта.
- Приключиха същинските строителни дейности на първокласен път Петолъчката – Веселиново-Окоп (32,7 км). Предстои приемане на обекта.

Общо разплатени средства през юни за СМР по програмата – 10,3 млн. лв.

- **Оперативна програма „Транспорт“ (ОПТ)**

Пътните проекти, финансирани за изграждане по Приоритетна ос 2 на ОПТ са с обща дължина 345 км., от които:

- обекти, въведени в експлоатация – 90 км;

- обекти в процес на строителство – 237 км;
- обекти в процес на подготовка – 18 км.

- **Автомагистрала**

- АМ „Тракия”, Участък: Лот 4 „Ямбол-Карнобат”

Към 30.06.2013 г. са изпълнени над 99% от СМР. През периода на обекта е постигната свърхмобилизация с цел пускане на движението по магистралата до 15.06.2013 г.

- АМ „Струма” Лот 1, участък „Долна Диканя – Дупница”

На обекта се работи с ускорени темпове с цел предсрочно пускане на движението по участъка от Долна диканя до п.в. Дупница Север до края на юли 2013 г.

- Общо разплатените средства по всички обекти, финансирани по ОПТ – 164,2 млн. лв.
- През месец юни общо разплатените средства за строителство от Агенция „Пътна инфраструктура” по проекти съфинансирани със средства от ЕС и ДИЗ са близо 193,1 млн. лв.

## **5. Здравеопазване**

След проведените разговори стартираха и в момент са в процес на изпълнение следните дейности:

- **Утвърждаване на методика за реда и критериите за субсидиране на общинските лечебни заведения** за болнична помощ в труднодостъпни и отдалечени райони;
- **Анализ и актуализиране на медицинските стандарти**, утвърдени с наредби на министъра на здравеопазването, с оглед съобразяване на изискванията на нивата на компетентност на болничните структури с потребностите на обслужваното население за гарантиране на базова медицинска помощ, кадрова и апаратурна обезпеченост;
- **Стартиране на изработване на Националната здравна карта**, с оглед създаване на предпоставки за обезпечаването на потребностите на населението на национално, регионално и общинско ниво от различни видове медицинска помощ (извънболнична помощ; спешна помощ; болнична помощ);
- **Създаване на условия за развиване на капацитета на общинските лечебни заведения** за осъществяване на дейности по продължително лечение, рехабилитация и палиативни грижи, медико-социални грижи, както и болнични дейности в условия на спешност.

В процес на подготовка са промени в **Наредба №34 за придобиване на специалност в системата на здравеопазването** в следните насоки:

- Облекчаване на режима на прием на специализанти и на начина на кандидатстване;
- Намаляване на размера на дължимото обезщетение, което специализантите, обучавани на места, финансирани от държавата, дължат на Министерство на здравеопазването, в случай че не изпълнят задължението си да работят в определено от министъра лечебно/здравно заведение за срока на обучението;
- Създаване на организация за провеждане на държавни изпити за придобиване на специалност три пъти в годината, т.е. въвеждане на извънредна сесия;
- С цел либерализиране процеса на специализиране на работещите в центровете за спешна помощ е възможно висшите училища да бъдат задължени да имат квоти за работещите в центровете за спешна помощ;

## ДЪРЖАВНОСТ, РАЗВИТИЕ, СПРАВЕДЛИВОСТ **Първи отчет на правителството**

- Въвеждане на задължение за ежегодно актуализиране на учебните програми по специалностите и състава на изпитните комисии;
- Прецизиране номенклатурата на специалностите и по-конкретно – отпадане на тези, по които не се провежда обучение.

Стартира дейността на работна група по създаването на **Национална здравна стратегия и свързаните с нея планове за действие**. Сроковете за работа на работната група са изключително кратки, с цел през втората половина на юли документите да бъдат готови за предоставяне за рецензия и бележки на Световна банка. Националната здравна стратегия ще рамкира фокуса на европейското финансиране, което ще получи България в областта на здравеопазването за следващите 7 години.

### **6. Туризъм**

На 4 юли 2013 г. в Министерски съвет се проведе работна среща с представители на туристическия бранш.

Към момента се събират предложения за спешни промени, които се отнасят както за нормативната база, така и за определени процедури, по които работи изпълнителната власт. Ще бъде изготвен доклад за състоянието и подобренията в бранша и на тази основа ще се предприемат конкретни мерки.

### **7. Култура**

След дългогодишно забавяне и нерешаване на проблема, се инициира и сформира работна група, която да уреди въпроса за собствеността на храм-паметника „Св.Александър Невски”. Решаването на този много важен въпрос ще даде възможност за кандидатстване за европейско финансиране на реставрацията на храма, както и за ремонт на уникалната крипта с икони, собственост на Националната художествена галерия.

Гарантирано е допълнително финансиране по проекта от Световната банка и удължаване на спасителните разкопки до ГКПП Капитан Андреево на последния участък на автомагистрала „Марица”. Удължаването на разкопките спасява уникални находки, но не забавя строителството на магистралата. Сформира се междуведомствена комисия за определяне на границите и режимите на ползване на комплексния археологически комплекс.

### **8. Външни работи**

Проведено е първото публично обсъждане, в рамките на Обществения съвет, на проекта на Наредбата за кариерно развитие на дипломатическите служители, за условията и реда на тяхното атестиране и ротация на служителите в дипломатическата служба.

Удължен е срока за сертифициране на преводаческите агенции до 1 октомври, поради невъзможност някои от фирмите да изпълнят заложените от предишното ръководство на МВнР критерии. Обсъжда се възможността за правно регламентиране на преводаческата дейност.

Предприети са мерки за улесняване на консулското обслужване в посолствата на Република България, с цел безпроблемна реализация на туристическия сезон. МВнР има готовност за техническа, както и в кадрово отношение, реакция за улесняване издаването на визи.